



PRIMĂRIA ORAȘULUI CĂLIMĂNEȘTI – JUDEȚUL VÂLCEA
STR. CALEA LUI TRAIAN, NR. 380
TEL. 0250/750080, 0250/750231, FAX 0250/750082
Email – primaria_calimanesti@yahoo.com
Nr. din

EXPUNERE DE MOTIVE

PRIVIND APROBAREA STUDIULUI DE FUNDAMENTARE

PRIVIND ÎNFIINȚAREA ȘI ORGANIZAREA SERVICIULUI DE

ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRIVAT AL

ORAȘULUI CĂLIMĂNEȘTI

Serviciile publice de administrare a domeniului public și privat al orașului Călimănești, așa cum sunt definite prin Ordonanța Guvernului nr. 71 din 29.08.2002, au fost realizate de către autoritățile administrației publice ale orașului până în anul 2010 în gestiune directă, prin intermediul Direcției Domeniului Public și Privat – structură funcțională în cadrul aparatului de specialitate al primarului.

Urmare a constrângerilor bugetare la nivel național, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 63/2010 privind modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, s-a impus normarea personalului aferent aparatului de specialitate al primarului în funcție de numărul de locuitori ai orașului. Pentru reducerea numărului de personal din aparatul de specialitate al primarului, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 29 din 26.07.2010 s-a aprobat reorganizarea Direcției Domeniului Public și Privat din structură funcțională a aparatului de specialitate al primarului în societate cu răspundere limitată, cu asociat unic Orașul Călimănești, și având ca obiect principal de activitate activități/servicii așa cum au fost stabilite în Regulamentul de organizare și funcționare a structurii reorganizate. Prin aceeași hotărâre s-a stabilit și denumirea societății în “Călimănești Serv”, sediul, aportul social, administratorul, precum și persoana împuternicită să semneze actul constitutiv și celelalte documente necesare înregistrărilor oficiale.

Reorganizarea Direcției Domeniului Public și Privat din structura funcțională a aparatului de specialitate al primarului și stabilirea modalității de organizare a administrării domeniului public și privat s-a făcut fără un studiu de fundamentare, așa cum prevede art. 9 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, fără nici o altă analiză prin care să se propună o modalitate de organizare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat. Pur și simplu s-a realizat aplicarea art. 10 alin. (1) lit. b) și a art. 12 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 care prevăd realizarea serviciilor prin gestiune delegată.

În sfârșit, urmare firească a adoptării Hotărârii Consiliului Local nr. 29/26.07.2010, s-a adoptat Hotărârea Consiliului Local nr. 46 din 13.10.2010 privind delegarea directă, prin concesiune, a gestiunii unor servicii publice de administrare a domeniului public și privat de interes local către Societatea “Călimănești Serv”, societate înființată prin Hotărârea Consiliului Local nr. 29/2010 cu scopul realizării acestor servicii publice.

Prin aceeași hotărâre a fost aprobat Caietul de sarcini pentru delegarea gestiunii tuturor serviciilor concesionate, în bloc, fără specificațiile tehnice și criteriile de performanță aferente fiecărui serviciu concesionat, au fost predate bunurile necesare realizării serviciilor respective, aflate până la acea dată în inventarul Direcției Domeniului Public și Privat.

Pentru realizarea serviciilor concesionate, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 46/2010, au fost aprobate taxele și tarifele specifice activităților aferente.

Ulterior, în temeiul și în aplicarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și a Hotărârii Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local nr. 111/28.12.2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat al orașului Călimănești, document necesar și obligatoriu pentru realizarea serviciilor publice în cadrul legal.

În lipsa unor studii de fundamentare inițiate, a unor analize tehnico-economice și a unor proiecții de funcționare, societatea începe să aibă probleme financiare încă de la înființare.

Dacă în anul 2010, anul înființării societății, pe fondul unei datorii totale de **94.504 lei**, aceasta se înscrie cu un profit net de **36.806 lei**, în anul 2011 datoria totală crește la **432.668 lei**, cu o pierdere de **241.159 lei**, ajungând în anul 2012 la o datorie totală de **694.576 lei** și la o pierdere de **275.793 lei**.

Aceste rezultate au condus, așa cum era și firesc, la inițierea procedurii de insolvență, ceea ce s-a și întâmplat prin Sentința nr. 2406/18.04.2013 a Tribunalului Vâlcea care **„Dispune deschiderea procedurii insolvenței față de debitoarea S.C. Călimănești Serv”**.

Aplicarea Planului de reorganizare a fost anevoioasă și de lungă durată, pentru o societate precum “Călimănești Serv” cu mari datorii și cu surse limitate de venit.

Cu mari eforturi financiare și cu mari constrângeri, au fost plătite toate datoriile, astfel că, prin Sentința civilă nr. 7/08.01.2018 a Tribunalului Vâlcea **„s-a dispus închiderea procedurii de reorganizare judiciară față de debitoarea S.C. Călimănești Serv”... .**

Serviciile de administrare a domeniului public și privat s-au realizat, la nivelul orașului Călimănești, din anul 2010, pe fondul unei preocupări neconținute și a unui efort canalizat pentru susținerea și menținerea în stare de funcționare a Societății „Călimănești Serv”.

Calitatea serviciilor prestate, realizarea unui program de investiții pentru creșterea gradului de eficiență și de eficacitate în realizarea serviciilor respective au rămas în plan secund.

Având venituri limitate, singura sursă de venit fiind numai realizarea unor activități edilitar-gospodărești de administrare a domeniului public și privat local sau de exploatare a unor bunuri din domeniul public și privat local, societatea a cheltuit numai **312.473 lei** până în anul 2018 pentru achiziționarea de mașini, utilaje și mijloace de transport necesare în activitatea de zi cu zi.

În schimb, pentru veniturile realizate, societatea a plătit, în perioada 2010 – 2018, suma de **3.248.268 lei TVA**, iar în anii când a realizat profit a plătit **138.106 lei impozit** (până în anul 2017). În total, societatea a plătit **3.386.374 lei ca TVA și impozit pe profit**, sumă ce ar fi putut fi cheltuită mult mai eficient pentru reabilitarea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar – urbane existente, pentru punerea în valoare a unor bunuri proprietate publică și privată, dacă, administrarea, gestionarea și exploatarea domeniului public și privat s-ar fi realizat printr-o structură neplătitoare de T.V.A. și impozit pe profit, adică printr-un serviciu public.

Studiul de fundamentare privind înființarea și organizarea Serviciului de administrare a domeniului public și privat al orașului s-a realizat în temeiul art. 9 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 și s-a impus ca o necesitate, având în vedere experiența neplăcută a realizării serviciilor de administrare a domeniului public și privat în regim delegat și în considerarea prevederilor art. 27 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 care prevede că **“Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a unităților**

administrativ-teritoriale, precum și pentru modul în care organizează, coordonează și controlează serviciile de administrare a domeniului public și privat”.

Analizându-se necesitatea satisfacerii nevoilor comunității locale, a condițiilor de muncă, de viață și de locuire a cetățenilor, prin prisma obligațiilor autorităților publice locale de a realiza activitățile edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea domeniului public și privat, într-o concepție unitară și coerentă pentru satisfacerea acestor nevoi, dar și cu luarea în considerare a particularităților economico-sociale ale orașului, a dotărilor și echipării edilitar-urbane existente și a posibilităților locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, a specificului, volumului și naturii bunurilor proprietate publică și privată, a intereselor actuale și de perspectivă ale orașului, a numărului și mărimii localităților componente și, având în vedere și, experiența neplăcută a realizării acestor servicii în regim delegat, a părut, ca evidentă, necesitatea înființării unui serviciu public în subordinea Consiliului Local care va asigura gestionarea, administrarea și exploatarea bunurilor domeniului public și privat de interes local.

Argumentele necesității înființării serviciului public de administrare a domeniului public și privat sunt, în primul rând, de natură economico-financiară.

Realizarea acestor servicii printr-o structură funcțională în subordinea Consiliului Local, ar conduce direct și imediat la reducerea costurilor aferente acestor servicii, cel puțin, cu sumele reprezentând T.V.A. și impozitul pe profit, sume care se cheltuie din bugetul local, așa cum s-a văzut mai sus, fără să se regăsească în activitatea directă, în realizarea de investiții etc.

Oportunitatea înființării acestui serviciu, în cel mai scurt timp, rezidă din faptul că, orice tergiversare nu ar face decât să prelungească cheltuirea de resurse din bugetul local cu neeconomicitate și ineficiență.

Serviciul public nou înființat, va fi organizat în subordinea Consiliului Local și va avea, conform art. 11 alin. (2) litera b) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, personalitate juridică și buget propriu.

În cazul înființării acestui serviciu, conform art. 11 alin. (1) al Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 “... ***autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente***”.

Conform art. 9 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, “***Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat, se aprobă, după dezbaterile publice a studiilor de fundamentare, ... prin hotărâri ale consiliilor locale.***”

Studiul de fundamentare a fost dat publicității în data de 20 decembrie 2018 prin postare pe pagina de internet și prin afișare la sediul primăriei și, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, poate fi supus analizei și aprobării Consiliului Local, după 30 de zile lucrătoare (14.02.2019).

Aprobarea de către Consiliul Local a studiului de fundamentare prin hotărâre, deschide procedura administrativă de înființare și organizare a Serviciului public de administrare a domeniului public și privat local.

Având în vedere volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată locală, dar și obligațiile și răspunderile autorităților publice locale în administrarea, gestionarea și exploatarea acestora, considerăm oportun, considerație care se încadrează în prevederile legale, de a înființa și organiza Serviciul de administrare a domeniului public și privat local la nivel structural de Direcție, cu servicii, birouri și compartimente funcționale.

Prezenta expunere de motive reprezintă argumentația Consiliului Local, pentru adoptarea hotărârii de aprobare:

a) a Studiului de fundamentare privind înființarea și organizarea Direcției de Administrare a Domeniului Public și Privat al orașului Călimănești;

b) a împuternicirii Primarului ca prin serviciile de specialitate să întocmescă și să prezinte spre aprobare Consiliului Local expunerea de motive și proiectul de hotărâre pentru aprobarea înființării și organizării Direcției de Administrare a Domeniului Public și Privat, a Organigramei și Regulamentului de organizare și funcționare a acestei structure funcționale.

**PRIMAR,
DR. FLORINEL CONSTANTINESCU**



PRIMĂRIA ORAȘULUI CĂLIMĂNEȘTI – JUDEȚUL VÂLCEA
STR. CALEA LUI TRAIAN, NR. 380
TEL. 0250/750080, 0250/750231, FAX 0250/750082
Email – primaria_calimanesti@yahoo.com
Nr. din

APROBAT
PRIMAR,
DR. FLORINEL CONSTANTINESCU

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Studiului de fundamentare privind înființarea și organizarea Serviciului de Administrare a Domeniului Public și Privat al orașului Călimănești

Studiul de fundamentare privind înființarea și organizarea Serviciului de Administrare a Domeniului Public și Privat al orașului Călimănești reprezintă un document procedural esențial în argumentarea realizării activităților edilitar-gospodărești specifice administrării și exploatării domeniului public și privat al orașului în gestiune directă și în responsabilitatea autorităților publice locale.

Conform expunerii de motive “*Studiului de fundamentare privind înființarea și organizarea Serviciului de Administrare a Domeniului Public și Privat al orașului Călimănești s-a impus ca o necesitate, având în vedere experiența neplăcută a realizării serviciilor de administrare a domeniului public și privat în regim delegat.*”

Prin studiul de fundamentare a fost analizată necesitatea satisfacerii nevoilor comunității locale, a condițiilor de muncă, de viață și de locuire a cetățenilor, prin prisma obligațiilor autorităților publice locale de a realiza activitățile edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea domeniului public și privat, într-o concepție unitară și coerentă pentru satisfacerea acestor nevoi, dar și cu luarea în considerare a particularităților economico-sociale ale orașului, a dotărilor și echipării edilitar-urbane existente și a posibilităților locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, a specificului, volumului și naturii bunurilor proprietate publică și privată, a intereselor actuale și de perspectivă ale orașului, a numărului și mărimii localităților componente și, având în vedere și, experiența neplăcută a realizării acestor servicii în regim delegat, a scos în evidență necesitatea și oportunitatea înființării unui serviciu public în subordinea Consiliului Local care va asigura gestionarea, administrarea și exploatarea bunurilor domeniului public și privat de interes local.

Expunerea de motive reliefează că “*Argumentele necesității înființării serviciului public de administrare a domeniului public și privat sunt, în primul rând, de natură economico-financiară. Realizarea acestor servicii printr-o structură funcțională în subordinea Consiliului Local, ar conduce direct și imediat la reducerea costurilor aferente acestor servicii, cel puțin, cu sumele reprezentând T.V.A. și impozitul pe profit, sume care se cheltuie din bugetul local, ..., fără să se regăsească în activitatea directă, în realizarea de investiții etc.*

Oportunitatea înființării acestui serviciu, în cel mai scurt timp, rezidă din faptul că, orice tergiversare nu ar face decât să prelungească cheltuirea de resurse din bugetul local cu neeconomicitate și ineficiență.”

Studiul de fundamentare a fost întocmit în aplicarea art. 9 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciului public de administrare a domeniului public și privat de interes local, actualizată, și conform art. 11 alin. (2), din același act normativ, serviciul nou înființat va avea personalitate juridică, buget propriu și va fi organizat în subordinea Consiliului Local.

În cazul înființării acestui serviciu, conform art. 11 alin. (1) al Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 “... **autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente**”.

Însă, conform art. 9 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, “**Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat, se aprobă, după dezbaterile publice a studiilor de fundamentare, ... prin hotărâri ale consiliilor locale.**”

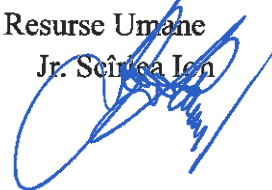
Studiul de fundamentare a fost dat publicității în data de 20 decembrie 2018 prin postare pe pagina de internet și prin afișare la sediul primăriei și, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, poate fi supus analizei și aprobării Consiliului Local, după 30 de zile lucrătoare (14.02.2019).

Aprobarea de către Consiliul Local a studiului de fundamentare prin hotărâre, deschide procedura administrativă de înființare și organizare a Serviciului public de administrare a domeniului public și privat local.

În concluzie, considerăm că înființarea și organizarea Serviciului de Administrare a Domeniului Public și Privat al orașului Călimănești este oportună, necesară și legală și, ca urmare, având în vedere prevederile art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local poate adopta proiectul de hotărâre supus dezbaterii în forma prezentată.

Director Executiv
Ec. Pripas Georgeta

Șef Birou Juridic, Administrație Publică Locală,
Resurse Umane
Jr. Scîrtea Ion



Șef Birou Gospodărie Comunală, Investiții,
Implementare Proiecte,
Ing. Nemeș Ilie

STUDIU DE FUNDAMENTARE PRIVIND ÎNFIINȚAREA ȘI ORGANIZAREA SERVICIULUI DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRIVAT AL ORAȘULUI CĂLIMĂNEȘTI

Serviciile publice de administrare a domeniului public și privat al orașului Călimănești, așa cum sunt definite prin Ordonanța Guvernului nr. 71 din 29.08.2002, au fost realizate de către autoritățile administrației publice ale orașului până în anul 2010 în gestiune directă, prin intermediul Direcției Domeniului Public și Privat – structură funcțională în cadrul aparatului de specialitate al primarului.

Urmare a constrângerilor bugetare la nivel național, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 63/2010 privind modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, s-a impus normarea personalului aferent aparatului de specialitate al primarului în funcție de numărul de locuitori ai orașului. Pentru reducerea numărului de personal din aparatul de specialitate al primarului, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 29 din 26.07.2010 s-a aprobat reorganizarea Direcției Domeniului Public și Privat din structură funcțională a aparatului de specialitate al primarului în societate cu răspundere limitată, cu asociat unic Orașul Călimănești, și având ca obiect principal de activitate activități/servicii așa cum au fost stabilite în Regulamentul de organizare și funcționare a structurii reorganizate. Prin aceeași hotărâre s-a stabilit și denumirea societății în "Călimănești Serv", sediul, aportul social, administratorul, precum și persoana împuternicită să semneze actul constitutiv și celelalte documente necesare înregistrărilor oficiale.

Reorganizarea Direcției Domeniului Public și Privat din structura funcțională a aparatului de specialitate al primarului și stabilirea modalității de organizare a administrării domeniului public și privat s-a făcut fără un studiu de fundamentare, așa cum prevede art. 9 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, fără nici o altă analiză prin care să se propună o modalitate de organizare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat. Pur și simplu s-a realizat aplicarea art. 10 alin. (1) lit. b) și a art. 12 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 care prevăd realizarea serviciilor prin gestiune delegată.

În sfârșit, urmare firească a adoptării Hotărârii Consiliului Local nr. 29/26.07.2010, s-a adoptat Hotărârea Consiliului Local nr. 46 din 13.10.2010 privind delegarea directă, prin concesiune, a gestiunii unor servicii publice de administrare a domeniului public și privat de interes local către Societatea "Călimănești Serv", societate înființată prin Hotărârea Consiliului Local nr. 29/2010 cu scopul realizării acestor servicii publice.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 46 din 13.10.2010 au fost concesionate următoarele servicii publice:

- Construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor;
- Amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii;
- Construirea, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a bazarurilor, târgurilor și oboarelor;
- Instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia;
- Îndepărtarea zăpezii și preîntâmpinarea formării poleiului și a gheții;
- Amenajarea, organizarea și exploatarea parcarilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;

- Organizarea și exploatarea activităților de coșerit, administrarea cimitirelor și a WC-urilor publice.

Prin aceeași hotărâre a fost aprobat Caietul de sarcini pentru delegarea gestiunii tuturor serviciilor concesionate, în bloc, fără specificațiile tehnice și criteriile de performanță aferente fiecărui serviciu concesionat. Similar și în baza aceleiași hotărâri de Consiliu, a fost încheiat și Contractul de delegare a gestiunii serviciilor respective, pentru o perioadă de 25 ani, au fost predate bunurile necesare realizării serviciilor respective, aflate până la acea dată în inventarul Direcției Domeniului Public și Privat.

Pentru realizarea serviciilor concesionate, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 46/2010, au fost aprobate taxele și tarifele specifice activităților aferente.

Ulterior, în temeiul și în aplicarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și a Hotărârii Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002, precum și cu luarea în considerare a hotărârilor Consiliului Local nr. 29/26.07.2010 și nr. 46/13.10.2010 prin care s-a reglementat, de fapt, executarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de către Societatea "Călimănești Serv", a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local nr. 111/28.12.2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat al orașului Călimănești, document necesar și obligatoriu pentru realizarea serviciilor publice în cadrul legal.

Încă din anul 2010, anul înființării societății, pe fondul unei datorii totale de **94.504 lei**, aceasta înregistrează un profit net de **36.806 lei**, în anul 2011 datoria totală crește la **432.668 lei**, iar profitul net este de **- 241.159 lei**, ajungând în anul 2012 la o datorie totală de **694.576 lei** și la un profit negativ de **275.793 lei**.

Aceste rezultate au condus, așa cum era și firesc, la adoptarea Hotărârii Consiliului Local nr. 27/28.03.2013 prin care a fost aprobată inițierea procedurii de insolvență, ceea ce s-a și întâmplat prin Sentința nr. 2406/18.04.2013 a Tribunalului Vâlcea care „**Dispune deschiderea procedurii insolvenței față de debitoarea S.C. Călimănești Serv**”.

Aplicarea Planului de reorganizare a fost anevoioasă și de lungă durată, pentru o societate precum "Călimănești Serv" cu mari datorii și cu surse limitate de venit. Datoriile au crescut, ajungându-se la situația în care, Direcția Finanțelor Publice a cerut instanței de judecată trecerea la procedura falimentului societății.

Cu mari eforturi financiare și cu mari constrângeri, au fost plătite toate datoriile, astfel că, prin Sentința civilă nr. 7/08.01.2018 a Tribunalului Vâlcea "**Se respinge cererea de trecere în faliment față de debitoarea S.C. Călimănești Serv formulată de creditoarea Direcția Generală a Finanțelor Publice Craiova**"..... „**Dispune închiderea procedurii de reorganizare judiciară față de debitoarea S.C. Călimănești Serv**"... .

Serviciile de administrare a domeniului public și privat s-au realizat, la nivelul orașului Călimănești, din anul 2010, pe fondul unei preocupări neconținute și a unui efort canalizat pentru susținerea și menținerea în stare de funcționare a Societății „Călimănești Serv”.

Calitatea serviciilor prestate, realizarea unui program de investiții pentru creșterea gradului de eficiență și de eficacitate în realizarea serviciilor respective au rămas în plan secund.

Având venituri limitate, singura sursă de venit fiind numai realizarea unor activități edilitar-gospodărești de administrare a domeniului public și privat local sau de exploatare a unor bunuri din domeniul public și privat local, societatea a cheltuit numai **312.473 lei** până în anul 2018 pentru achiziționarea de mașini, utilaje și mijloace de transport necesare în activitatea de zi cu zi.

În schimb, pentru veniturile realizate, societatea a plătit, în perioada 2010 – octombrie 2018, suma de **3.196.582 lei TVA**, iar în anii când a realizat profit a plătit **126.655 lei impozit** (până în anul

2017). În total, societatea a plătit **3.323.237 lei ca TVA și impozit pe profit**, sumă ce ar fi putut fi cheltuită mult mai eficient pentru reabilitarea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar – urbane existente, pentru punerea în valoare a unor bunuri proprietate publică și privată, **dacă**, administrarea, gestionarea și exploatarea domeniului public și privat s-ar fi realizat printr-o structură neplătitoare de T.V.A. și impozit pe profit, adică printr-un serviciu public.

Așa cum a evoluat Societatea „Călimănești Serv”, cum s-au realizat serviciile de administrare a domeniului public și privat printr-o societate comercială, fie ea și cu un singur acționar – Orașul Călimănești – poate conduce la concluzia că, adoptarea hotărârilor Consiliului Local Călimănești nr. 29/26.07.2010 privind reorganizarea Direcției Domeniului Public și Privat din structură funcțională a aparatului de specialitate al primarului în societate cu răspundere limitată și nr. 46/13.10.2010 privind aprobarea delegării gestiunii unor servicii publice de administrare a domeniului public și privat de interes local au fost o eroare de apreciere și că, probabil, realizarea unui studiu de fundamentare ar fi condus la adoptarea unei alte situații, mai eficiente și mai eficace, pentru realizarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat al orașului.

Prezentul studiu s-a impus ca o necesitate, având în vedere experiența neplăcută a realizării serviciilor de administrare a domeniului public și privat în regim delegat și în considerarea prevederilor art. 27 alin. (7) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 care prevăde că **“Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a unităților administrativ-teritoriale, precum și pentru modul în care organizează, coordonează și controlează serviciile de administrare a domeniului public și privat”**.

Pentru a vedea dacă este oportun să se organizeze în alt mod gestionarea și administrarea domeniului public și privat de interes local este necesar să analizăm câteva caracteristici specifice orașului Călimănești.

Astfel, orașul se întinde pe o suprafață de 10.632 ha, din care 762,66 ha sunt intravilan. La recensământul din anul 2012 a fost înregistrată o populație de 8690 locuitori domiciliați în cele șase localități componente – Călimănești, Căciulata, Păușa, Jiblea Veche, Jiblea Nouă, Seaca - într-un număr de peste 3200 locuințe, dintre care 586 în condominiu (blocuri de locuințe).

La nivelul orașului sunt înființate și reabilite prin fonduri europene 3 parcuri cu o suprafață totală de 49.541 m.p. la care se adaugă alte suprafețe mai mici, așa cum sunt înregistrate în Registrul spațiilor verzi.

Orașul este străbătut de patru mari artere de circulație, din care două, cele mai importante, care străbat orașul de-a lungul Oltului, în lungime totală de 16 Km, sunt în administrarea Drumurilor Naționale, iar două, către Sălătrucele și Dăești, în lungime de 5 Km, în administrarea Consiliului Județean. În plus, față de acestea, mai sunt înregistrate 80 de străzi/alei/intrări cu o lungime totală de 31 Km, înregistrate în domeniul public al orașului.

În domeniul public al orașului mai sunt înregistrate două piețe, un cimitir, parcări, peste 16 ha păduri, clădiri, precum, și rețelele de utilități publice, apă și canalizare și transport și distribuție agent termic. La acestea se adaugă 205,56 ha pășuni, alte suprafețe de teren mai mici, dispartate, și alte bunuri înregistrate în domeniul privat al orașului.

Un alt specific al orașului Călimănești, cel mai important, este acela că orașul este declarat stațiune turistică, iar arealul Călimănești-Căciulata este declarat stațiune balneoclimatică. Consecință a acestui specific, dominantă activității economice a orașului, o reprezintă turismul, de toate categoriile, 78% din societățile comerciale și 92% din numărul de salariați desfășurându-și activitatea în domeniul serviciilor.

Toată această mare diversitate de elemente specifice nu poate să nu influențeze modalitatea în care sunt organizate serviciile de administrare a domeniului public și privat al orașului, așa cum sunt definite prin Ordonanța Guvernului nr. 71/2002.

Analizând necesitatea satisfacerii nevoilor comunității locale, a condițiilor de muncă, de viață și de locuire a cetățenilor, prin prisma obligațiilor autorităților publice locale de a realiza activitățile edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea domeniului public și privat, într-o concepție unitară și coerentă pentru satisfacerea acestor nevoi, dar și cu luarea în considerare a particularităților economico-sociale ale orașului, a dotărilor și echipării edilitar-urbane existente și a posibilităților locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, a specificului, volumului și naturii bunurilor proprietate publică și privată, a intereselor actuale și de perspectivă ale orașului, a numărului și mărimii localităților componente și, având în vedere și, experiența neplăcută a realizării acestor servicii în regim delegat, apare, ca evidentă, necesitatea înființării unui serviciu public în subordinea Consiliului Local care va asigura gestionarea, administrarea și exploatarea bunurilor domeniului public și privat de interes local.

Argumentele necesității înființării serviciului public de administrare a domeniului public și privat sunt, în primul rând, de natură economico-financiară.

Realizarea acestor servicii printr-o structură funcțională în subordinea Consiliului Local, ar conduce direct și imediat la reducerea costurilor aferente acestor servicii, cel puțin, cu sumele reprezentând T.V.A. și impozitul pe profit, sume care se cheltuie din bugetul local, așa cum s-a văzut mai sus, fără să se regăsească în activitatea directă, în realizarea de investiții etc.

Oportunitatea înființării acestui serviciu, în cel mai scurt timp, rezidă din faptul că, orice tergiversare nu ar face decât să se prelungească cheltuirea de resurse din bugetul local cu neeconomicitate și ineficiență.

Serviciul public nou înființat, va fi organizat în subordinea Consiliului Local și va avea, conform art. 11 alin. (2) litera b) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, personalitate juridică și buget propriu.

În cazul înființării acestui serviciu, conform art. 11 alin. (1) al Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 “... *autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente*”.

**DIRECȚIA ECONOMICĂ
EC. PRIPAS GEORGETA**

**BIROUL GOSPODĂRIE COMUNALĂ
ING. NEMEȘ ILIE**

**BIROUL JURIDIC, APL, RU,
JR. SCÎRLEA ION**